|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Переход от сертификатов ПФДОД в дополнительном образовании детей к социальному заказу** | | |
|  | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1 | 1. В чем основное отличие ПФ и соцзаказа? 2. Как учреждению работать по СЗ? 3. Как новые нормы повлияют на работу учреждений? 4. Кого затронут изменения? 5. Кто будет нести ответственность за невыполнение СЗ? 6. Как осуществить переход на СЗ? | 1. Подходы к реализации модели ПФДО, закрепленные в Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р, синхронизированы с подходами реализации общеразвивающих дополнительных программ в соответствии с социальным сертификатом. Существенных отличий модели ПФДО и социального сертификата не должно было   сформироваться. При этом социальный сертификат является улучшенной версией ПФДО - единообразие и стандартизация при предоставлении средств из бюджета, публичность и прозрачность условий предоставления средств, обоснованность при принятии управленческих решений;   1. Учреждения также участвуют в реализации социального заказа посредством исполнения социального заказа. Для учреждения исполнение социального заказ всегда является исполнением государственного (муниципального) задания (кроме случаев, если учреждение подведомственно органу власти иного публично-правового образования). При этом способы организации исполнения соцзаказа могут быть разные: формирование госзадания или выдача сертификатов. По заказам, предусматривающим два способа, учреждению формируется госзадание в рамках первого способа, а затем увеличивается госзадание на объем предъявленных социальных сертификатов. В части объемов по социальным сертификатам учреждению возможно   доводить объем исходя из прогноза по предъявлению сертификатов, а затем уточнять объем по фактическим квартальным или месячным данным;   1. Изменения в работе по сравнению с системой ПФДО затронут оцифровку планирования и заключения соглашений о предоставлении субсидий. Остальные инструменты, введенные системой ПФДО, применяются в сложившихся на момент введения социальных сертификатов объемах; 2. Негосударственные организации, имеющие опыт работы с социальным сертификатом по иным сферам, отмечают следующие изменения: повышение удобства взаимодействия с органами власти и снижение административных издержек исполнителей услуг, что связывается с цифровизацией;   повышение эффективности и устойчивости деятельности организации за счет предсказуемости поступления финансовых средств. При этом Потребители отмечают повышение качества оказываемых с использованием социального сертификата услуг;   1. Уполномоченный орган, исполнитель отвечают за неисполнение соглашения; 2. Обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных Планом апробации. |
| 2 | Могут ли учреждения казенного типа реализовывать социальный заказ через социальный сертификат? | В социальном заказе объем услуг, оказываемых казёнными учреждениями указывается как отдельный способ определения исполнителей услуг "оказываемой государственными казенными учреждениями на основании государственного задания", данный объем обязателен к исключению из распределения конкурентными способами. Казенным учреждениям могут предъявляться социальные сертификаты. При этом обучающиеся по социальным сертификатам не включены в расчетную численность, вошедшую в задание для КУ. |
| 3 | Муниципалитеты запланировали финансовое обеспечение сертификатов  дополнительного образования, реализацию сертифицированных программ до конца 2023 года. Они не смогут реализовать программы после 1 сентября 2023 года? Им придется переделывать расчеты и решать вопросы по детям, которые учатся за счет сертификата ПФДО? | Финансовое обеспечение исполнения социального заказа осуществляется в соотвествии со следующими видами расходов, предусмотренными Приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н: 614, 615, 624, 625, 635, 816.  В случае, если в бюджете предусмотрены расходы с детализацией до подгруппы и элемента, потребуется внести изменения в закон (решение) о бюджете в части изменения видов расходов в соотвествтии с графиком внесения таких изменений. Если в законе (решении) о бюджете нет такой детализации - потребуется внести изменения в сводную бюджетную роспись.  Нормативные затраты, утвержденные для финобеспечения услуг в госзадании, применяемые для расчета финобеспечения социального сертификата,  должны применяться к финобеспечению образовательных программ |
| 4 | До 1 сентября 2023 субъект РФ продолжает работать по ПФДО? | Сертификаты ПФДО возможно выдавать до 1 марта 2023 года, в том числе на программы, реализуемые в течение 2023 года. С 01.03.2023 выдаются только социальные сертификаты. Если реализация образовательных программ начинается с 01.09, финансовое обеспечение таких программ будет осуществляться с использованием социальных сертификатов. |
| 5 | Есть организации, которые работают по календарному году и, следовательно,  договоры по сертификатам ПФДО заключены на срок до конца 2023 года. Как быть в этой ситуации? | Договоры, заключенные между исполнителем услуги и потребителем услуги до 1 марта 2023 года в соответствии с предъявленными сертификатами ПФДО, продолжают действовать. В сответствии с такими договорами образовательная организация продолжает осуществлять реализацию  дополнительных общеразвивающих программ для детей. |
| 6 | Сколько в целом документов, которые необходимо принять в ближайшее время и в каком порядке они должны будут приниматься, и сроки? | В целях реализации положений Закона о социальном заказе субъекту Российской Федерации" потребуется принятия 9 нормативных правовых актов в срок  **до 1 марта 2023 года:**   1. "Об утверждении решения об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" 2. "Об утверждении порядка формирования государственных социальных заказов...".   **до 1 июня 2023 года:**   1. "Об утверждении порядка формирования реестра исполнителей..."; 2. "О порядке формирования в электронном виде социальных сертификатов..."; 3. "Об утверждении правил заключения в электронной форме соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере..."; 4. "Об утверждении порядка предоставления субсидии..."; 5. "Об утверждении типовой формы соглашения...".   **до 31 декабря 2024 года:**   1. "Об иных условиях, включаемых в договор, заключаемый исполнителем услуг с потребителем...";   9. "Об утверждении порядка выдачи единого социального сертификата...". |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вопрос** | **Ответ** |
| 7 | Социальный сертификат может получить каждый ребенок или будет определенная  категория получателей? | Согласно концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Феедрации от 31.03.2022  № 678-р, определена категория получателей услуг: "дети в возрасте от 5 до 18 лет". |
| 8 | Социальный заказ будет реализовываться через региональные навигаторы  дополнительного образования детей или в других информационных системах?(Как соцзаказ будет реализовываться в АИС Навигатор, будут ли дополнительные  документы с родителями/законными представителями, учреждениями?) | Согласно типовому правовому акту "О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в субъекте Российской Федерации" предполагается реализация функционала информационной системы "Навигатор дополнительного образования детей", необходимого для информационного обеспечения и формирования документов, обмен которыми осуществляется в электронном виде. |
| 9 | Для дополнительных общеразвивающих программ в области искусства будет действовать социальный сертификат? | Реализация предпрофессиональных программ в области искусств исключена из сферы регулирования Закона о социальном заказе. Социальный сертификат применяться не будет. |
| 10 | В настоящее время предоставляя услуги в сфере ДО детям в возрасте от 5 до 18 лет, регион обязан реализовывать программы по сертификату с номиналом в отношении не менее 25% от общей численности детей данной категории. В соответствии с  общими принципами мы это, кончено же рассчитывали, но тем не менее участие организации собственно в ПФДО было «заявительным».  Социальный заказ, ключевое слово – ЗАКАЗ, подразумевает, что это будет доводиться до организации распорядительно или нет? | Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона № 189-ФЗ социальный заказ - это документ, устанавливающий основные показатели, характеризующие качество и объем оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере **на территории региона (муниципалитета)**. В этой связи, социальный заказ до организаций не доводится.  Механизмы исполнения социального заказа в соответствии с социальным сертификатом предусматривают заявительный подход к участию исполнителей в отборе (исполнители подают заявления на включение в реестр, из которого выбор производится уже потребителем). |
| 11 | В приказе Минпросвещения России № 467 от 03.09.2019 г. об утверждении Целевой модели указано, что персонифицированное финансирование дополнительного  образования детей (ПФДО) реализуется посредством предоставления детям  сертификатов, используемых детьми для получения дополнительного образования у исполнителей образовательных услуг. В связи с принятием Федерального закона № 568-ФЗ понятие ПФДО исчезает из Целевой модели или с 1 сентября 2023 г. ПФДО реализуется посредством социального сертификата? | Социальный сертификат является новым механизмом системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (ПФДО). Таким образом, в Целевой модели остается понятие ПФДО, но будут внесены соответствующие изменения в приказ Минпросвещения России от 3.09.2019 г. № 467 в части того, что эта система реализовывается посредством социального сертификата.  При этом до 1 марта 2023 г. выдаются сертификаты ПФДО, а начиная с 1 марта 2023 года обеспечивается выдача социальных сертификатов. |
| 12 | Принимать социальные сертификаты могут любые организации, имеющие лицензию на подвид "дополнительное образование детей и взрослых" (общеобразовательные школы, СПО, вузы, НКО), и ИП? | Да, если организация включена в реестр исполнителей услуг, и дополнительная общеразвивающая программа соотвествует стандарту (порядку) оказанию государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, который утверждается на региональном (муниципальном) уровне.  При этом если организация включена в реестр лицензий, такая организация включается в реестр исполнителей услуг без дополнительных проверок. |
| 13 | Для того, чтобы участвовать в реализации социального заказа, организации  достаточно иметь лицензию на осуществление образовательной деятельности или обязательно нужна лицензия на подвид "дополнительное образование детей и взрослых"? | На основании требований Федерального закона № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" реализовывать дополнительные  общеобразовательные программы имеют право только те организации, у которых есть образовательная лицензия на подвид "дополнительное образование детей и взрослых". |
| 14 | В целевых показателях реализации Концепции развития ДОД до 2030 года установлен показатель по доле детей, которые обеспечены сертификатами ПФДО.  Как данный показатель будет выполняться, если будет социальный сертификат? Будут ли установлены значения по доле детей, получивших социальный сертификат? | Минпросвещения России внесет изменения в части показателей, приведя в соответствие с положениями Федерального закона № 189-ФЗ в части  дополнительного образования. Значения останутся неизменными - до 2024 года ежегодно не менее 25% детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в конкретном субъекте Российской Федерации, должны быть обеспечены социальными сертификатами, (далее - не менее 30%). |
| 15 | Предполагает ли социальный сертификат замену денежного номинала на номинал в часах?  (Сохранится ли при переводе в часы принцип "покрытия самой дорогой программы, включенной в реестр сертифицированных"? СЗ приходит на смену сертификату  допобразования с номиналом или в целом сертификату ДО?) | Федеральный закон № 189-ФЗ не ограничивает право субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) в этом вопросе. Положениями части 1 статьи 20 Федерального закона № 189-ФЗ предусмотрено, что социальный сертификат включает показатели, характеризующие качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, если соответствующие показатели установлены государственным (муниципальным) социальным заказом, а также хотя бы один из следующих показателей:   1. объем оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере; 2. объем финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с оказанием соответствующей государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.   Таким образом, социальный сертификат может заменить сертификат с номиналом. При этом расчет финобеспечения сертификата должен  осуществляться исходя из нормативных затрат. |
| 16 | Процедура независимой оценки качества дополнительных общеразвивающих программ при реализации социального сертификата останется? Каким образом будет определяться стандарт оказания услуги? | Стандарт (порядок) оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере разрабатывается и утверждается на региональном (муниципальном) уровне органом исполнительной власти субъекта РФ, реализующим государственное управление. Процедура общественной экспертизы качества дополнительных общеразвивающих программ (в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ) при реализации социального сертификата может быть предусмотрена в рамках данного стандарта (порядка). |
| 17 | Как быть с программами, которые в реестры включены, но независимую оценку качества не проходили? Независимую оценку качества проходят сейчас только те программы, которые включаются в ПФДО. Пока не пройдут эту процедуру и не получат положительное заключение, организации не смогут реализовать программу и  зачислить детей? | Процедура общественной экспертизы качества дополнительных общеразвивающих программ (в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ) при реализации социального сертификата может быть предусмотрена в рамках данного стандарта (порядка). Это полномочия субъекта Российской  Федерации и органов местного самоуправления. |
| 18 | Сейчас результатом прохождения независимой оценки качества является либо включение в ПФДО, либо отказ в таковом (программа отправляется на доработку). Т.е. нет никакой гарантии, что к 1 сентября все программы получат положительное заключение по итогам независимой оценки качества. Что с такими программами произойдет? Они не будут представлены в региональном навигаторе? | Если программы уже ранее получили положительное заключение по итогам прохождения процедуры общественной экспертизы качества  дополнительных общеразвивающих программ (в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ), то они могут не проходить повторную процедуру общественной экспертизы и быть включены в региональный навигатор. Эту позицию необходимо учесть при разработке и утверждении порядка включения участников отбора исполнителей услуг в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату. |
| 19 | Административный регламент предоставления услуги дополнительного образования  изменится в связи с переходом на социальные сертификаты? | Если в административном регламенте предоставления услуги дополнительного образования есть ссылка на нормативные правовые документы,  связанные с реализацией сертификатов с номиналом, то в таком случае необходимо внести соответствующие изменения. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вопрос** | **Ответ** |
| 20 | Детско-юношеские спортивные школы после перехода на программы спортивной подготовки будут попадать под социальный заказ? | Изменения, внесенные в Федеральный закон № 189-ФЗ, не ограничивают участие детско-юношеских спортивных школ в реализации социального заказа по направлению деятельности "реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных  предпрофессиональных программ в области искусств). По решению субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) они могут быть включены в социальный заказ.  Практика реализации социального заказа по направлению "спортивная подготовка" показала, что программы спортивной подготовки начиная с этапа начальной подготовки нецелесообразно реализовывать с применением социального сертификата. Поскольку Федеральный закон № 568-ФЗ  предусмотрел возможность применения социального заказа по направлению "спортивная подготовка", реализация таких программ в соцзаказе  допускается с применением конкурса |
| 21 | В настоящее время участие в ПФДО носит заявительный характер, программам, реализуемым по сертификату ДО с номиналом, необходимо пройти НОК ДОП и быть включенным в реестр сертифицированных программ. При переходе на СоцЗаказ все исполнители услуг, имеющие лицензию, получают право на участие в том, что пока еще называется ПФДО, автоматически. Сохраняется ли НОК ДОП и какова ее  функция? | Включение в реестр исполнителей дает организации возможность разместить свою образовательную программу в "банке программ" Навигатора,  обеспечивающим возможность ее выбора потребителем. Процедура включения образовательной программы в "банк программ" может предусматривать общественную экспертизу. Опыт ПФДО по экспертизе образовательных программ предполагается взять за основу, одновременно учесть рекомендации ФАС России и Общественной палаты РФ. Модельный акт, предусматривающей регламент включения образовательной программы в Навигатор, запланирован к разработке до 1 марта 2023 г. |
| 22 | Средства на соцзаказ как и ранее будут отделяться с муниципального задания  муниципальных учреждений дополнительного образования? На уровне региона соответственно с государственных учреждений дополнительного образования? | Организация дополнительного образования детей в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" относится к полномочиям субъектом Российской Федерации и органам местного самоуправления. В этой связи финансовое обеспечение исполнения государственного (муниципального) социального заказа на реализацию общеразвивающих программ для детей будет осушествляться из  соответствующего бюджета бюджетной системы. |